



**PROCEDIMIENTO: JURISDICCIÓN COACTIVA**  
**PROCESO: PROCESOS JUDICIALES Y ACCIONES CONSTITUCIONALES**  
 Versión: 6 Fecha: 29/11/2024 Código: PJC-P-04

1		
2	<b>1. OBJETIVO:</b>	Adelantar oportunamente todos los trámites requeridos para efectuar los cobros persuasivos y los procesos ejecutivos por jurisdicción coactiva, con el fin de lograr el recaudo de las obligaciones a favor del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y FONVIVIENDA.
3		
4	<b>2. ALCANCE:</b>	Inicia con la recepción de la solicitud de cobro por parte de las diferentes dependencias del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y FONVIVIENDA, terminando con el envío del informe de las acciones realizadas a quien solicitó el cobro.
5		
6	<b>3. RESPONSABLE:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Funcionarios y contratistas proceso de Procesos Judiciales</li> <li>• Funcionarios y contratistas del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y FONVIVIENDA.</li> </ul>
7		
8	<b>4. DEFINICIONES.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Abogado:</b> Profesional del derecho del Grupo de Procesos Judiciales encargado del cobro coactivo del MVCT y FONVIVIENDA.</li> <li>• <b>Asignación de Demandas:</b> Acción que realiza el Coordinador de Procesos Judiciales para asignar el respectivo proceso de cobro coactivo al abogado responsable.</li> <li>• <b>Expediente Administrativo:</b> Carpeta debidamente foliada donde se encuentran las actuaciones relacionadas con el trámite de cobro coactivo.</li> <li>• <b>Jurisdicción Coactiva:</b> La jurisprudencia ha definido la jurisdicción coactiva como un "privilegio exorbitante" de la Administración, que consiste en la facultad de cobrar directamente, sin que medie intervención judicial, las deudas a su favor, adquiriendo la doble calidad de juez y parte, cuya justificación se encuentra en la prevalencia del interés general, en cuanto dichos recursos se necesitan con urgencia para cumplir eficazmente los fines estatales.</li> </ul> <p>La finalidad de la jurisdicción coactiva consiste en recaudar en forma rápida las deudas a favor de las entidades públicas, para así poder lograr el eficaz cumplimiento de los cometidos estatales. Pero esta justificación no es aplicable a entes que despliegan actividades semejantes a las de los particulares, aunque aquéllas también estén, de una u otra forma, destinadas a hacer efectivos los fines del Estado.</p>
9	<b>5. ABREVIATURAS.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>MVCT:</b> Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio.</li> <li>• <b>FONVIVIENDA:</b> Fondo Nacional de Vivienda.</li> <li>• <b>OAJ:</b> Oficina Asesora Jurídica.</li> <li>• <b>SIG:</b> Sistema Integrado de Gestión.</li> </ul>
10	<b>6. DOCUMENTOS Y REGISTROS ASOCIADOS.</b>	Ver Listado Maestro de Documentos Internos Ver Tabla de retención documental Ver Normograma
11	<b>7. CONDICIONES GENERALES Y/O POLITICAS DE OPERACION:</b>	• Para el cobro coactivo se deberá seguir el procedimiento descrito en el Estatuto Tributario, según lo previsto por el artículo 5º de la Ley 1066 de 2006, reglamentada por el Decreto 4473 de 2006.

**8. DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO.**

	FLUJOGRAMA	DESCRIPCIÓN ACTIVIDAD	PUNTO DE CONTROL	RESPONSABLE / DEPENDENCIA	EVIDENCIA/ REGISTRO GENERADO
13	INICIO				
14	↓				
15	2	Recibe la solicitud de cobro, la tramita según el procedimiento de correspondencia, y la entrega al Coordinador del Grupo de Procesos Judiciales.	No	Secretaria / OAJ	Número y fecha de la radicación en el sistema de gestión documental vigente.
16	↓				
17	3	Recibe y asigna el caso a un Abogado de la Oficina Asesora Jurídica.	No	Coordinador Grupo de Procesos Judiciales / OAJ	Base de datos
18	↓				
19	4	Recibe, analiza e inicia el proceso mediante auto de iniciación y/o avoca conocimiento.	No	Abogado / OAJ	"Formato Auto Avoca Conocimiento y/o inicia procedimiento"
20	↓				
21	5	Elabora oficio de requerimiento para el pago con destino al deudor.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Oficio de Cobro Persuasivo"
22	↓				
23	6	Recibe la respuesta del deudor: Si el deudor paga inmediatamente, elabora memorando dirigido a la Subdirección de Finanzas y Presupuesto y/o oficio al Ministerio de Hacienda - Grupo de Contabilidad para confirmar el pago.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Oficio confirmación pago - Grupo de Contabilidad Ministerio de Hacienda y Crédito Público" "Formato Memorando confirmación pago Grupo - Subdirección de Finanzas y Presupuesto"
24	↓				
25	7	Si el deudor manifiesta su voluntad del pago, pero solicita plazo, se proyecta auto que otorga facilidad o acuerdo de pago.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Acuerdo de Pago - Etapa Persuasiva o Coactiva".
26	↓				
27	8	Si el deudor no manifiesta voluntad de pago, se proyecta auto de mandamiento de pago.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Auto Mandamiento de Pago".
28	↓				
29	9	Se proyecta citación al deudor para que, dentro de los 10 días siguientes al recibo, comparezca a notificarse personalmente del mandamiento de pago.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Citación para notificación personal del Mandamiento de Pago".
30	↓				
31	10	De comparecer el deudor se elabora Acta de notificación personal.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Acta de Notificación Personal".
32	↓				
33	11	De no comparecer el deudor o su Representante (persona jurídica), se elabora oficio de notificación por Correo Certificado.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Notificación por Correo."
34	↓				
35	12	De no tener certeza del domicilio del deudor y/o haber sido devuelto por correo la citación para notificar personalmente (Actividad 8) y/o la notificación por Correo (Actividad 10), se realiza la notificación por publicación en la página WEB de la entidad.	No	Secretaria / OAJ	Publicación en la página WEB.

	A	B	C	D	E	F
25	12	Si el deudor paga inmediatamente, elabora memorando dirigido a la Subdirección de Finanzas y Presupuesto y/o oficio al Ministerio de Hacienda - Grupo de Contabilidad para confirmar el pago.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Oficio confirmación pago - Grupo de Contabilidad Ministerio de Hacienda y Crédito Público" "Memorando confirmación pago Grupo - Subdirección de Finanzas y Presupuesto del MVCT."
26	13	Si el deudor no interpone excepciones o guarda silencio, dentro de los 15 días siguientes a la notificación, se proyecta auto que ordena continuar con la ejecución.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Auto ordena seguir la ejecución".
27	14	Si el deudor interpone excepciones, se proyecta auto rechazándolas o declarando probadas y se notifica personalmente al deudor.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Auto que Decide Excepciones." "Formato Acta de Notificación Personal".
28	15	Si el deudor interpone recurso de reposición en contra del auto que decide las excepciones, se proyecta auto que resuelve recurso y se notifica personalmente al deudor.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que Decide Recurso de Reposición contra el Auto que resolvió las Acta de Notificación Personal".
29	16	Si el deudor realiza pago parcial, se elabora memorando solicitando a la Subdirección de Finanzas y Presupuesto realice la liquidación del saldo insoluto.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Solicitud de liquidación de la obligación".
30	17	Si se confirma el pago total, se elabora auto de archivo y terminación del proceso. Se Oficia comunicando al deudor y se archiva el expediente.	No		Jefe / OAJ	"Formato Auto de Terminación y Archivo por Pago."
31	18	Si el deudor no paga se proyecta oficio que ordena la investigación de bienes.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Oficio de Investigación de Bienes."
32	19	Se proyecta auto que decreta embargo y secuestro de los bienes.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que decreta Embargo y Secuestro."
33	20	Se elaboran los oficios con destino a las entidades públicas o privadas que registren información del deudor a fin de que registren las medidas cautelares decretadas, se incorpora al expediente copia de los oficios. "Oficio Inscripción de Embargos."	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	Jefe de la Oficina Asesora Jurídica revisa y firma los oficios. El abogado radica los oficios en el sistema de gestión documental vigente.
34	21	En caso de que los bienes embargados se encuentren fuera de la ciudad de Bogotá, y no se logre el desplazamiento a la ubicación de los mismos, puede solicitarse apoyo de la jurisdicción ordinaria para que se realicen las diligencias de secuestro, avalúo y remate de los bienes embargados. "Despacho Comisorio."	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	Jefe de la Oficina Asesora Jurídica revisa y firma auto y oficio. Abogado incorpora auto al expediente y radica el oficio en el sistema de gestión documental vigente. El responsable actualiza la
35	22	Obtenidas las respuestas sobre los embargos, si se trata de bienes sujetos a registro o bienes muebles localizados, se proyecta auto señalando fecha y hora para practicar el secuestro de los bienes embargados. "Auto que señala hora y fecha para Diligencia de Secuestro de Bienes."	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	Jefe de la Oficina Asesora Jurídica revisa y firma el Auto. Abogado incorpora auto al expediente. El responsable actualiza la base de datos de cobros coactivos.
36	23	Elaborar memorando con destino a la Subdirección de Finanzas y Presupuesto del Ministerio solicitando la disponibilidad presupuestal para el pago de los honorarios del auxiliar de la justicia y/o gastos administrativos que genere el secuestro del bien (Secuestre y/o Perito Avaluador). Presupuestal"	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Solicitud de Disponibilidad"
37	24	Se proyecta auto mediante el cual se nombra al Auxiliar de la Justicia (Secuestre).	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Auto de nombramiento Auxiliar de la Justicia."
38	25	Se proyecta oficio con destino al Auxiliar de la Justicia comunicándole la designación.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Formato Comunicación nombramiento de Auxiliar de la Justicia"
39	26	Se proyecta Acta de Posesión Auxiliar de la Justicia y en el día señalado para la diligencia de secuestro de bienes, el funcionario ejecutor y el abogado designado se constituyen en audiencia pública y se dirigen al lugar donde están ubicados los bienes para practicar el secuestro. El Jefe de la Oficina Asesora Jurídica posiona al auxiliar de justicia, lleva a cabo la diligencia y resuelve las oposiciones presentadas, haciendo entrega real y material de los bienes secuestrados al secuestre.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auxiliar de la Justicia." "Acta diligencia de Secuestro de Bienes."
40	27	Se proyecta auto que ordena pagar honorarios al Auxiliar de la Justicia y se le comunica (Secuestre y/o Perito Avaluador).	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que Ordena Pago Auxiliar de la Justicia."
41	28	En firme la diligencia de secuestro, se proyecta Auto que ordena el avalúo y designa al Perito.	No		Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que Ordena Avalúo y designa Perito."

	A	B	D	E	F
42	29	Realizado el peritaje por el Auxiliar de la Justicia y una vez recibido en la Oficina Asesora Jurídica, se debe colocar en conocimiento del deudor para las posibles objeciones. Se realiza la notificación de conformidad con lo preceptuado en el artículo 565 del Estatuto Tributario.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto Traslado del Avalúo y fija Honorarios al Perito."
43	30	Resueltas las objeciones al trabajo del perito si las hubiere, se proyecta auto de Aprobación del Avalúo.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que aprueba avalúo."
44	31	En firme el avalúo de los bienes se profiere el Auto de Liquidación Provisional del Crédito y Costas, dándose traslado al deudor por el término de 3 días para formular objeciones. Se realiza la notificación de conformidad con lo preceptuado en el artículo 565 del Estatuto Tributario.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto de liquidación provisional del crédito y costas."
45	32	Si el deudor no presenta objeciones a la liquidación del crédito, se profiere el auto que deja en firme la Liquidación del Crédito y Costas. Se realiza la notificación de conformidad con lo preceptuado en el artículo 565 del Estatuto Tributario.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que aprueba la Liquidación provisional del crédito y costas."
46	33	Se proyecta auto que señala fecha y hora para diligencia de remate de los bienes embargados, ordenando la elaboración y publicación de avisos.	No	Abogado / OAJ Jefe /AOJ	"Auto que señala fecha y hora para la diligencia del remate."
47	34	Elaborar aviso de remate para publicación en Diario de amplia circulación. Se elabora memorando con destino al Coordinador de Recursos Físicos solicitando la publicación.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Aviso de remate." "Solicitud de Publicación – En Periódico de Amplia Circulación."
48	35	Si el bien objeto de remate requiere del registro en las Oficinas de Instrumentos Públicos, se proyecta oficio solicitando a dicha Entidad, la expedición de un nuevo certificado de tradición y libertad.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Solicitud de Certificado de Tradición y Libertad."
49	36	Efectuadas las publicaciones del aviso de remate con el lleno de los requisitos legales, se realiza la audiencia conforme lo dispuesto en el artículo 451 y 452 del Código General de Proceso.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Acta de diligencia de remate."
50	37	Cuando el funcionario ejecutor, al momento de dictar el auto que aprueba el remate, observa que se han omitido o efectuado en forma irregular una o algunas de las formalidades para efectuar el remate, procederán a declararlo sin valor, es decir, a invalidarlo y en el mismo auto ordenará la devolución del precio al rematante, artículo 453 del Código General del Proceso.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que declara fallido el remate."
51	38	Se dicta auto que aprueba el remate, según los requisitos establecidos en el artículo 455 del Código General del Proceso.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto que aprueba el remate."
52	39	En cualquier momento que se efectúe el pago total de la obligación, se declaren probadas las excepciones, exista fallo definitivo y ejecutoriado de la Jurisdicción Contenciosa a favor del deudor, prescripción de la acción de cobro, declaratoria de remisión de las obligaciones o se lleve a cabo la diligencia de remate con pago total, se dará por terminado el proceso de cobro y se ordenará su archivo.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Auto de terminación y archivo por pago."
53	40	Se proyecta oficio comunicando a la Entidad competente que haya registrado la medida de embargo, la cancelación de los embargos.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Oficio de cancelación de embargos."
54	41	Se proyectan memorandos sobre la gestión realizada, al proceso misional o de apoyo del Ministerio que solicitó el cobro y a la Subdirección de Finanzas y Presupuesto.	No	Abogado / OAJ Jefe / OAJ	"Informe Gestión de Cobranza."

**8. CONTROL DE CAMBIOS**

	VERSIÓN	FECHA	MOTIVO DE LA MODIFICACIÓN	RESPONSABLE
56				
57	1.0	17/04/2015	Actualización de los documentos del Sistema Integrado de Gestión de acuerdo con las directrices de Presidencia de la República y el Manual de Identidad Visual de entidades del gobierno.	Jefe Oficina Asesora Jurídica
58	2.0	24/08/2015	Actualización normativa de acuerdo al decreto 1077 de 2015	Jefe Oficina Asesora Jurídica
59	3.0	15/05/2017	Actualización de los documentos del Sistema Integrado de Gestión, de conformidad con el C.P.A.C.A. y el Estatuto Tributario.	Jefe Oficina Asesora Jurídica
60	4.0	5/04/2018	Actualización del logo institucional, tipo de letra y versión	Jefe Oficina Asesora Jurídica
61	5	4/09/2019	Actualización de forma por cambio de imagen institucional	Jefe Oficina Asesora Jurídica
62	6	29/11/2024	Actualización del formato en línea con el Manual Elaboración de Documentación del Sistema Integrado de Gestión (DET-M-05)	Jefe Oficina Asesora Jurídica